



**ВЕРХНЕКАМСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА**  
**пятого созыва**

**РЕШЕНИЕ**

22.11.2016

№ 4/20

г. Кирс

**О бюджетном послании Главы Верхнекамского района**

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Уставом Верхнекамского района, Положением о бюджетном процессе в Верхнекамском районе, утвержденным решением районной Думы от 14.12.2012 № 23/103, заслушав бюджетное послание главы Верхнекамского района А.В.Олина на 2017 -2019 годы

Верхнекамская районная Дума РЕШИЛА:

1. Принять к сведению бюджетное послание главы Верхнекамского района.
2. Учесть основные положения бюджетного послания главы Верхнекамского района при формировании бюджета Верхнекамского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.
3. Настоящее решение опубликовать в информационном бюллетене органов местного самоуправления муниципального образования Верхнекамский муниципальный район Кировской области.

Глава Верхнекамского района  
Председатель  
Верхнекамской районной Думы



А.В.Олин

А.Н.Суворов

Логинова С.И. 2-11-99

# **БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ ВЕРХНЕКАМСКОГО РАЙОНА**

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики**

### **Верхнекамского муниципального района на 2017 год**

#### **и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Верхнекамского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 33 «Положения о бюджетном процессе в Верхнекамском муниципальном районе».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Верхнекамского муниципального района на 2017 – 2019 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Верхнекамского муниципального района и открытости бюджетного планирования.

#### **Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2015 году и первой половине 2016 года**

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет Верхнекамского муниципального района сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации.

Бюджет Верхнекамского муниципального района на 2016 год сформирован в рамках 11 муниципальных программ. Доля «программных», то есть непосредственно увязанных с целями и результатами муниципальной политики расходов бюджета, составляет 99,4 процентов от общего объема расходов бюджета муниципального района.

Отсутствие возможностей для наращивания объема расходов бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации задач.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд, бюджетной сети и численности муниципальных учреждений.

В целях повышения эффективности муниципального управления предприняты меры по оптимизации расходов бюджета Верхнекамского муниципального района, в том числе: постановлением администрации Верхнекамского муниципального района от 18.01.2016 №24 утвержден коэффициент экономии расходов 10,0 процентов, в результате которого сокращено расходов на 18,5 млн. руб.

#### **Основные направления налоговой политики на 2017-2019 годы**

В предстоящем трехлетнем цикле прогнозируется существенное замедление темпов роста фонда оплаты труда и прибыли предприятий, а это поступления основных налоговых источников доходов – налог на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход.

Негативные внешние воздействия вместе с внутренними проблемами создают серьезные экономические риски. Достичь стабильности функционирования финансовой системы можно лишь при максимальном увеличении собственных доходов бюджета, предельном повышении эффективности расходов и жестком контроле выплаты муниципального долга. Причем увеличение доходов должно быть достигнуто не за счет роста налоговой нагрузки на производственную сферу, а за счет вовлечения в оборот дополнительных ресурсов

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост поступлений планируется достичь за счет

1. создания благоприятных условий для расширения производства и новых рабочих мест;
2. осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности. При этом поддержка будет оказываться добросовестным налогоплательщикам и настоящим субъектам малого предпринимательства, тем, кто будет работать честно, открыто, добросовестно, демонстрировать рост и развитие бизнеса;
3. усиления работы по неплатежам во все уровни бюджетов;
4. выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;
5. совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет района;
6. проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на региональном и местном уровнях налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
7. совершенствования управления муниципальной собственностью путем:
  - а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
  - б) обеспечения сохранности муниципального имущества;
  - в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;
  - г) обеспечения надлежащего контроля за деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

В плановый период предстоит перейти на налогообложение объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости, что



позволит включить в налоговую базу по налогу на имущество физических лиц необлагаемые ранее объекты недвижимости и увеличить доходную часть бюджетов поселений и консолидированного бюджета Верхнекамского муниципального района.

Координация работы органов местного самоуправления и органов государственной власти по мобилизации доходов в бюджет района будет осуществляться в рамках деятельности межведомственной комиссии по платежам в бюджет и легализации объектов налогообложения, что позволит усилить меры по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета Верхнекамского муниципального района.

### **Основные направления бюджетной политики на 2017-2019 годы**

Важным фактором проводимой бюджетной политики на 2017 – 2019 годы является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности.

Реализация бюджетной политики в 2017 – 2019 годах будет осуществляться в качественно новых экономических условиях.

Снижение темпов роста социально-экономического развития на всей территории страны, привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем в настоящее время сохраняется базовая задача - ограничить темпы роста бюджетных расходов и выйти на сбалансированный бюджет.

Ориентация на достижение ключевых целей в рамках финансовых ограничений требует качественного изменения подходов к реализации бюджетной политики. Основой должен стать проектный подход, для реализации которого был введен институт муниципальных программ. Необходимо четко определить ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений.

В ходе бюджетного процесса необходимо определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ.

Для решения этих задач необходимо:

ужесточить кассовую дисциплину – активно использовать такой ограничительный инструмент, как предельные объемы финансирования, а также сократить объемы авансов;

обеспечить своевременное проведение процедур по заключению соглашений, контрактных договоров;

использовать механизм, при котором средства местного бюджета перечисляются в соответствии с целями их предоставления;

оказывать качественные муниципальные услуги в соответствии с базовыми и ведомственными перечнями услуг.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Поддержанию финансовой стабильности Верхнекамского муниципального района будет способствовать реализация долговой политики, направленной на поддержание долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, замещение дорогостоящих коммерческих заимствований бюджетными кредитами, своевременное исполнение долговых обязательств и снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего финансового контроля и возложить соответствующую ответственность на главных распорядителей бюджетных средств.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный период остаются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно – целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;

применение коэффициента экономии к расходам бюджета;

развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений.

При этом приоритетами в расходовании средств бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остаются:

- обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате;

- концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

Необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа администрации и муниципальных учреждений Верхнекамского района.